

© Н. В. ШЕСТОПАЛОВ, О. М. НОВОСЕЛЬСКАЯ, 2004

УДК 614.3/.4:378.661

Н. В. Шестопалов, О. М. Новосельская

К 10-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ КАФЕДРЫ ОРГАНИЗАЦИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ МЕДИЦИНСКОЙ АКАДЕМИИ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Российская медицинская академия последипломного образования Минздрава России, Москва

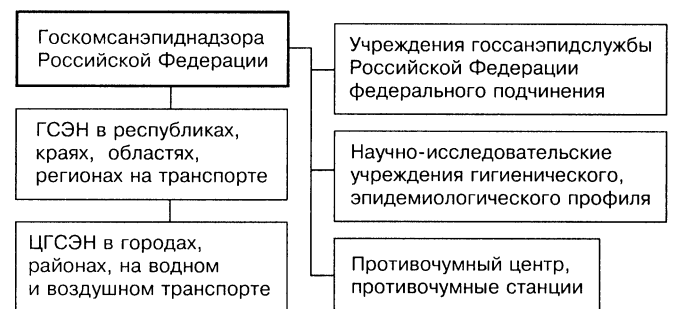
По официальной статистике к началу 2003 г. в Российской Федерации насчитывалось более 2400 учреждений санитарно-эпидемиологического профиля, из которых 2279 центры госсанэпиднадзора (ЦГСЭН) в субъектах Российской Федерации, городах и районах, региональные на транспорте (водном и воздушном). В соответствии с Федеральным законом от 30. 03. 99 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" право на работу в должности главного государственного санитарного врача или его заместителя имеют лица, получившие высшее медицинское образование и имеющие сертификаты по специальности "Медико-профилактическое дело".

Событием огромной важности, кардинально изменившим организационно-правовой статус госсанэпидслужбы Российской Федерации, стало принятие в апреле 1991 г. Закона РСФСР "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения". Впервые в отечественной истории на законодательном уровне было введено регулирование общественных отношений в сфере обеспечения санэпидблагополучия населения, создана единая централизованная федеральная система. Этим законом госсанэпидслужба Российской Федерации была выведена на уровень централизованного управления с подчинением нижестоящих учреждений вышестоящим и централизованным финансированием из федерального бюджета. Было также изменено наименование учреждений службы — они получили название ЦГСЭН (см. схему).

В марте 1999 г. был принят новый Федеральный закон № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения". Это было вызвано необходимостью приведения действующего законодательства в соответствие со сложившейся в стране ситуацией, создания нормативной базы, ориентированной на ближайшую и отдаленную перспективу, устранения законодательных "пробелов", выявившихся в ходе реализации предыдущего закона.

Существенно изменились задачи госсанэпидслужбы Российской Федерации. Ведущими стали задачи оценки влияния факторов среды обитания человека на его здоровье, разработки на основе этого анализа профилак-

Структура госсанэпидслужбы Российской Федерации в период 1991-1996 гг.



ческих, противоэпидемических мероприятий и обеспечения их реализации.

Соответственно изменились задачи главного врача ЦГСЭН — главного государственного санитарного врача соответствующей территории. Следует также учитывать, что содержание работы руководителя ЦГСЭН имеет существенные отличия от задач, решаемых главным врачом лечебно-профилактического учреждения — поликлиники, больницы, амбулатории и др. Деятельность главного врача ЦГСЭН носит ярко выраженный социальный характер, направлена на организацию и координацию всей профилактической работы на территории своей деятельности. Решение проблем обеспечения санэпидблагополучия населения возможно только при взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, другими органами и организациями.

Изменение целей, задач госсанэпидслужбы Российской Федерации, повышение социальной роли и статуса ЦГСЭН обусловили необходимость внесения изменений в систему последипломной подготовки руководителей учреждений госсанэпидслужбы, в первую очередь главных врачей ЦГСЭН, их заместителей и лиц из числа резерва на руководящие должности. Именно эти должностные лица являются ключевыми фигурами в деле реализации задач, стоящих перед госсанэпидслужбой Российской Федерации. Очевидно, что успешное выполнение возложенных на них функций возможно лишь при условии постоянного обновления знаний по вопросам не только санитарного законодательства, но и гражданского, трудового, экономического, налогового, административного права.

Существовавшая до 1993 г. системы последипломной подготовки руководителей органов и учреждений госсанэпидслужбы не в полной мере отвечала потребностям госсанэпидслужбы, а значит не могла решать те задачи, которые стояли перед ней в новых социально-экономических условиях. Главные врачи учреждений госсанэпидслужбы повышали свою квалификацию на кафедрах социальной гигиены и организации здравоохранения институтов усовершенствования врачей или на факультетах усовершенствования врачей при медицинских институтах.

Очевидной стала необходимость создания системы специальной последипломной подготовки организаторов госсанэпидслужбы Российской Федерации. В 1993 г. по инициативе Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации приказом ректора Центрального института усовершенствования врачей (ЦИУВ) была создана первая в Российской Федерации кафедра организации санитарно-эпидемиологической службы (приказ № 30 от 28. 06. 93). В штатном расписании кафедры утверждено 5 должностей преподавателей, в том числе должность заведующего кафедрой, на которую назначен Н. В. Шестопалов, в то время кандидат, ныне доктор медицинских наук, профессор. Заведование учебной частью возложено на воспитанницу кафедры социальной гигиены и организации здравоохранения ЦИУВ кандидата медицинских наук, О. М. Новосельскую.

Организация, становление, а также полноценная деятельность кафедры были бы невозможны без непосредственного участия и большой помощи ректора ЦИУВ (ныне Российской медицинской академии последипломного образования — РМАПО) проф. В. В. Гаврюшова, и сменившей его в этой должности члена-корр. РАМН, проф. Л. К. Мошетоной, декана медико-профилактического факультета В. И. Баранова, председателя Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации Е. Н. Беляева (в настоящее время главный врач Федерального центра госсанэпиднадзора, доктор медицинских наук, профессор), заместителя председателя Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации Г. Г. Онищенко (в настоящее время первый заместитель министра здравоохранения, главный государственный санитарный врач Российской Федерации, академик РАМН, профессор), главного врача

ЦГСЭН в г. Москве, доктора медицинских наук, проф. Н. Н. Филатова.

Актуальность последипломной подготовки организаторов госсанэпидслужбы определяется еще и тем, что специальность "Социальная гигиена и организация госсанэпидслужбы" приказом Минздрава России от 27.08.99 № 337 включена в номенклатуру специальностей в учреждениях здравоохранения Российской Федерации.

Основными темами подготовки специалистов на кафедре стали:

- организационные основы деятельности госсанэпидслужбы Российской Федерации;
- экономика и финансирование учреждений госсанэпидслужбы Российской Федерации;
- кадровая работа в ЦГСЭН;
- актуальные вопросы гигиены и эпидемиологии;
- правовое обеспечение деятельности ЦГСЭН и др.

Следует подчеркнуть, что, исходя из актуальных потребностей госсанэпидслужбы, кафедрой планировалась и осуществлялась подготовка на специальных циклах усовершенствования (актуальные вопросы организации дезинфекционного дела, организация санитарно-эпидемиологической оценки и др.).

Кафедрой разработаны в полном объеме программы и планы циклов, в том числе сертификационных, программы тестового контроля, большой объем методических материалов.

С целью повышения уровня подготовки, актуализации учебных программ к учебному процессу постоянно привлекаются преподаватели смежных кафедр медико-профилактического и других факультетов РМАПО, других научных, учебных и практических организаций.

С момента образования и до настоящего времени штат профессорско-преподавательского состава кафедры комплектуется наиболее грамотными, авторитетными специалистами практических учреждений, организаторами госсанэпидслужбы. Так, в разные годы на кафедре работали такие видные организаторы госсанэпидслужбы, как руководитель Департамента госсанэпиднадзора Минздрава России А. А. Монисов, начальники управлений Госкомсанэпиднадзора России М. Д. Данилина, Л. С. Мельникова и А. А. Ясинский. В настоящее время на кафедре работают кандидаты медицинских наук С. В. Семенов, И. П. Иваненко, старший преподаватель Н. В. Леонард, кандидат медицинских наук В. И. Мандрыгин, старшие преподаватели Т. В. Мухина и А. И. Верещагин. В начальный период работы кафедры в педагогическом процессе участвовали С. А. Межонова, проф. И. Л. Шаханина, кандидат медицинских наук В. И. Хизгияев.

К участию в педагогическом процессе кафедрой постоянно привлекаются ведущие специалисты Департамента госсанэпиднадзора Минздрава России (Б. Г. Лыткин, С. С. Перель, Л. С. Бойко, Л. М. Симкалова и др.), руководители структурных подразделений ЦГСЭН в г. Москве (В. В. Грановский, Е. В. Летучих, Ю. Н. Момот, В. В. Выстаропский и др.), руководители и специалисты других ЦГСЭН Москвы (главные врачи Л. Н. Берглезова, А. З. Слободин, И. Л. Денисов).

За период существования кафедры организации санэпидслужбы обучено около 1500 специалистов ЦГСЭН практически всех регионов страны. Проведено 95 циклов, на которых повысили свою квалификацию руководители не только территориальных ЦГСЭН, но и ЦГСЭН министерств, ведомств (Минобороны России, МЧС России, ФСБ России, ФПС России и др.). Постоянной стала практика проведения специализированных циклов для юристов, экономистов, работников кадровых служб, руководителей организаций дезинфекционного профиля.

Кафедра организации санэпидслужбы практикует и ежегодное проведение не менее двух выездных циклов, что позволяет не только существенно облегчить финансовые расходы на подготовку специалистов, но и значительно расширить число курсантов.

Расширение и усложнение задач, стоящих перед учреждениями госсанэпидслужбы Российской Федерации, изменения в санитарном законодательстве и, следовательно, изменения в характере деятельности руководителей учреждений госсанэпидслужбы требуют корректировки работы кафедры. Это касается не только расширения и уточнения тематики лекций, семинаров, практических занятий, но и в целом изменения учебных программ. Все большую актуальность приобретают вопросы совершенствования правовых основ деятельности госсанэпидслужбы, требуется существенное расширение подготовки по вопросам финансового обеспечения деятельности, необходима реализация новых подходов к

кадровой работе. Кафедра активно работает над поиском новых направлений деятельности, одним из которых является подготовка экспертов для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, что требует существенного расширения межкафедрального, мужвузовского взаимодействия.

Прошедшие годы показали, что специальная последипломная подготовка организаторов санэпидслужбы является актуальным, востребованным направлением обучения. Об этом свидетельствует опыт работы кафедры организации санэпидслужбы, РМАПО, и в этом залог ее дальнейшего развития.

Поступила 03.12.03